

STRESZCZENIE PRACY W JĘZYKU POLSKIM

ZASADA SZYBKOŚCI POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO W PRAWIE POLSKIM

Praca doktorska pt. „Zasada szybkości postępowania administracyjnego w prawie polskim” omawia tytułową zasadę uregulowaną w art. 12 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z tym przepisem organ administracji publicznej powinien działać w sprawie wnikliwie i szybko, posługując się możliwie najprostszymi środkami prowadzącymi do jej załatwienia. Sprawy, które nie wymagają zbierania dowodów, informacji lub wyjaśnień, powinny być załatwione niezwłocznie.

Zasada szybkości postępowania administracyjnego ma znaczenie dla sprawiedliwości proceduralnej. Jako wartości procesowe uznać można udział obywateli w podejmowaniu decyzji, działanie praworządności proceduralnej, kontrola działań funkcjonariuszy, racjonalność proceduralna ujmowana jako rozumne postępowanie które cechuje staranna, bezstronna i obiektywna analiza, prowadzenie procedur bez opóźnień oraz dążenie do realizacji wskazanych wartości procesowych. Sprawność uznawana za jeden z komponentów dobrej administracji.

Za poruszeniem tej tematyki dotyczącej zasady szybkości postępowania administracyjnego przemawia wiele elementów, m. in. aktualność zagadnienia, zastosowanie omawianej zasady w każdym postępowaniu administracyjnym, rozwój technologii informacyjno-komunikacyjnych, społeczeństwa informacyjnego, e-administracji.

Celem podstawowym pracy jest próba odpowiedzi na pytanie jak dzisiaj rozumiana jest zasada szybkości postępowania administracyjnego i czy zasada ta jest wartością samą w sobie czy też, aby była skuteczna wymaga współzastosowania z innymi zasadami postępowania. Jak również czy rozwój technologii informacyjno – komunikacyjnych, społeczeństwa informacyjnego i e-administracji w jakikolwiek sposób wpływają z jednej strony na szybkość działania administracji z drugiej strony na rozumienie zasady szybkości postępowania administracyjnego.

W pracy podjęto propozycje sformułowań postulatów *de lege ferenda* w tym przedmiocie, aby mogły zostać wykorzystane przez ustawodawcę dla tworzenia spójnego prawa pozwalającego organowi działać sprawnie i skutecznie.

Podstawową metodą badawczą przyjętą w pracy jest metoda dogmatyczna pozwalająca na poddanie analizie aktualnie obowiązujących postanowień Kodeksu postępowania administracyjnego. Jako wspomagającą zastosowano metodę analityczną zwłaszcza w stosunku do dorobku doktryny prawa administracyjnego procesowego. Ale również w pewnym stopniu do nauk prakseologicznych. Posiłkowo wykorzystano metodę historyczno-prawną i porównawczą.

Ustalenia teoretyczne uporządkowane w trzy podstawowe części obejmujące wstęp, osiem rozdziałów i podsumowanie, a ponadto załączniki zawierające wykorzystane materiały źródłowe. W pracy zamieszczono także wykaz użytych skrótów oraz spis tabel i wykresów.

W toku całej pracy formułowano różnego typu wnioski związane z wpływem zasady szybkości postępowania administracyjnego na załatwienie sprawy przez organy administracji publicznej. Tworzą one pewne ciągi ocen, podsumowań i postulatów, dla których bazą normatywną były obowiązujące normy prawa administracyjnego. Stawianie pytań o przydatność i rozumienie zasady szybkości postępowania w zmieniających się warunkach społeczno – ekonomicznych i techniczno – kulturalno staje się nie tylko uzasadnione, ale wręcz z naukowego i praktycznego punktu widzenia konieczne.

Postępowanie administracyjne musi energicznie postępować do przodu dotrzymując kroku bieżącym zjawiskom życia społecznego.

Na szybkość działania organu i na realizację zasady szybkości wpływ ma bogata paleta instrumentów prawnych i pozaprawnych np. maksymalizacja wykorzystania środków komunikacji elektronicznej, właściwa postawa organów i pracowników, odpowiednia infrastruktura. Poszukując odpowiedzi na pytanie, co składa się na szybkość danego postępowania, należy wskazać, że rzetelność danej sprawy administracyjnej jest sumaryczną wartością wielu wartości odnoszących się do organizacji prowadzenia spraw przez organ. Niekiedy jest ona rezultatem kompromisu wartości wyrażanych i/lub afirmowanych przez prawo. Z pewnością sama zasada szybkości postępowania administracyjnego, niepoparta szczegółowymi rozwiązaniami instytucjonalnymi, nie wpłynie na brak aktywności organu. Organ administracji publicznej, który ma pozycję władczą wobec strony postępowania, swoim działaniem albo jego brakiem może wyrządzić stronie dotkliwe szkody. Wydanie rozstrzygnięcia po czasie może, jak pisał E. Iserzon, być niepotrzebne. W związku z tym załatwienie sprawy z szybkością nakazaną przez przepisy z pewnością przyczyni się do budowania

zaufania do administracji, wzmocnienia więzi organów administracji publicznej ze społeczeństwem, jak również uczyni administrację przyjazną obywatelowi. Aby mogło to nastąpić, działanie organu musi być sprawne.

W pracy uwzględniono stan prawny obowiązujący na dzień 30 maja 2015 r.

STRESZCZENIE PRACY W JĘZYKU ANGIELSKIM

THE PRINCIPLE OF THE SPEED OF THE ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS UNDER POLISH LAW

PhD thesis Fri. titled: "The principle of the speed of the administrative proceedings under Polish law" discusses the principle mentioned in the title of this work and governed in Art. 12 of the Law of 14 June 1960 Code of Administrative Procedure. According to this provision, public administration arm should act on carefully and quickly, using the simplest possible means leading to the settlement. Cases, that do not require the collection of evidence, information or explanations, should be done immediately. The principle of the speed in administrative procedures is important for procedural fairness. As process values can be regarded the following: the participation of citizens in decision-making, action procedural rule of law, control of officers operations, procedural rationality recognized as rational behavior characterized by careful, impartial and objective analysis procedures which ought to be carried out without delay and the pursuit of specified process values. Efficiency considered as a single component of good administration.

For the following and developing the subject which relatives to the concerning the principle of speed in administrative procedure, appeals of many elements, mainly: timeliness issues, the application of this principle in all administrative proceedings, the development of information and communication technologies, information society and e-government.

The primary aim of the study is to answer the question how today the principle of the speed of administrative proceedings is understood and whether this principle is value itself, or if it requires co-application with other rules of conduct, to be effective. As well as the development of ICT - communication, information society and e-government in any way affects on the one hand, the speed of the administration, on the other hand, on the understanding of the principle of the speed of Administrative Procedure.

In this work we have been taken wording proposals de legeferenda in this regard so that they can be used by the legislature for the creation of a coherent law that allows the arm to operate efficiently and effectively.

The basic research method adopted in this work is dogmatic method what allows to analyze the current provisions of the Code of Administrative Procedure. Analytical method was used as a supporting one. It was applied especially in relation to the achievements of the doctrine of administrative law process. But also to some extent to praxiological science. Alternatively was used historical-legal and comparative method.

The theoretical findings are organized in three main parts including an introduction, eight chapters and a summary, and also appendices that contain used source materials. The work also contains a list of used abbreviations and a list of tables and charts.

Throughout the work are formulated various types of applications related the impact of rate rules administrative proceedings to settle the case by the public administration arms. They form some evaluations` strings, summaries and demands for which the normative base were applicable standards of administrative law. Posing questions about the usefulness and understanding of the principles of speed in changing socio - economic and technical - cultural becomes not only justified, but even necessary from a scientific and practical point of view.

Administrative proceedings must vigorously act to the front to keep pace with the current phenomena of social life.

At the speed of the body and the objective of the speed of impact meters wide range of legal and non-legal instruments, eg. to maximize the use of electronic communications, proper posture authorities and employees, adequate infrastructure. Attempt to answer the question, what constitutes the speed of the proceedings, it should be noted that the reliability of the administrative case is the total value of the multiple values relating to the organization to manage the affairs of the Authority. It is sometimes the result of a compromise value expressed and / or affirmed by law. Surely the same principle the speed of the administrative proceedings, unsupported specific institutional arrangements, will not affect the inactivity authority. Public administration body, which has a position of authority over a party to the proceedings, their actions or lack thereof may cause the severe damage. To give a decision after time, as wrote E. Iserzon, can be unnecessary. In connection with the settlement of the case at the rate prescribed by the rules will help to build trust in government, strengthen ties of public administrations with the public, as well as make citizen-friendly administration. If we want this result to occur, the action of an organ must be working.

Legal status valid for 30 May 2015 is applicable to this study.